



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ยกร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ โดยขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพิ่มขึ้นเป็นไม่เกินร้อยละสิบเพื่อเป็นหลักประกันในการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ กำหนดว่า ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นแก่ประชาชนและนำผลนั้นมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน มาตรา ๑๓ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลาง และจะใช้วิธีการอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธีด้วยกันก็ได้ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย ไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น รวมทั้งข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. ความเป็นมา (สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น รวมทั้งความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์)

ด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประสบปัญหาขาดแคลนเงินที่จะจ่ายเป็นเงินบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยา เนื่องจากมีการปรับอัตราบัญชีเงินเดือนของข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานเทศบาล พนักงานส่วนตำบล และพนักงานเมืองพัทยาหลายครั้งมีผลทำให้อัตราเงินเดือนเพิ่มขึ้น ประกอบกับมีผู้ลาออกและเกษียณอายุราชการเป็นจำนวนมากทำให้ต้องจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มว่าจะมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ด้วยเหตุนี้ หากยังคงกำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่นหักเงินจากประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกินร้อยละสาม จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นจนไม่อาจดำเนินงานต่อไปได้ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยใช้ประมาณการรายรับในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นฐานในการคำนวณให้สอดคล้องกับสถานะปัจจุบัน และเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีเงินกองทุนจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืน

๒. คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ เพื่อขยายเพดานอัตราการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นไม่เกิน ร้อยละสิบ

๓. ผู้เกี่ยวข้อง (บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น จากกฎหมายในด้านการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ)

๓.๑ บุคคลซึ่งได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรการบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา

๓.๒. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๒.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง
ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวก่อให้เกิดหน้าที่เฉพาะ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด และอำเภอ

๓.๒.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ตาม ๓.๑ อย่างไร

ตามร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น ในอัตราที่กำหนดโดยกฎกระทรวงซึ่งอาจกำหนดอัตราการส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้นหรือลดลงก็ได้ ทั้งนี้ กรณีกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีสภาพคล่องในการบริหารกองทุนสูง คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่นก็อาจพิจารณาปรับลดอัตราการส่งเงินสมทบ

๓.๒.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวจะทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นมีขวัญกำลังใจ และมีความมั่นคงในการดำรงชีพเมื่อพ้นจากราชการ เนื่องจากมีหลักประกันในการที่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และทายาทผู้มีสิทธิจะได้รับบำเหน็จบำนาญอย่างครบถ้วนตลอดไป อีกทั้ง เป็นการลดภาระค่าใช้จ่าย ของรัฐบาลในการจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

๔. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔.๑ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มี

๔.๒ เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติให้มีคณะกรรมการกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นแล้ว โดยมีอำนาจควบคุมและดำเนินการรับจ่ายเงินกองทุน รวมทั้งหาดอกผล จากกองทุนตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ด้วย

๔.๓ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี

๔.๔ เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องในการส่งเงินสมทบเข้าเป็นกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น และการส่งจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๙ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๒๐ วัน ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(www.law.go.th)